



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Decreto n. 211 del 15/03/2024

Oggetto: *slittamento termini della proroga dei contratti di lavoro del personale reclutato a tempo pieno e determinato dall'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*

Vista la Direttiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 23/10/2000, che istituisce un quadro per l'azione comunitaria in materia di acque;

Visto il D.Lgs n. 152/06 e ss.mm.ii., recante "Norme in materia ambientale", che recepisce la direttiva 2000/60/CE, in particolare la parte terza, nell'ambito della quale sono inseriti gli articoli 63 e 64 relativi rispettivamente alle Autorità di Bacino e ai Distretti Idrografici;

Vista la Legge n.221/15 recante "Disposizione in materia ambientale per promuovere misure di green economy e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali" che all'art. 51 ha dettato nuove "Norme in materia di Autorità di Bacino" sostituendo integralmente gli articoli 63 e 64 del D.Lgs 152/06;

Visto l'art. 63 del D. Lgs. n. 152/2006 s.m.i., come sostituito dall'art. 51, comma 2, della Legge 28/12/2015, n. 221 che al comma 1 istituisce in ciascun Distretto Idrografico, in cui è ripartito il territorio nazionale, ai sensi dell'art. 64 del medesimo Decreto, l'Autorità di Bacino Distrettuale, ente pubblico non economico che opera in conformità agli obiettivi della parte terza del D.Lgs. n. 152/2006 e s.m.i. e uniforma la propria attività a criteri di efficienza, efficacia, economicità e pubblicità;

Visto l'art. 64 del D. Lgs. n. 152/06 e s.m.i. ed in particolare il comma 1, lettera e), ai sensi del quale il Distretto Idrografico dell'Appennino Meridionale comprende i bacini nazionali, interregionali e regionali: Liri-Garigliano, Volturno, Sele, Sinni e Noce, Bradano, Saccione, Fortore e Biferno, Ofanto, Lao, Trigno, bacini della Campania, bacini della Puglia, bacini della Basilicata, bacini della Calabria, bacini del Molise;

Visto il D.M. n. 294 del 25/10/2016 (G.U. n. 27 del 02/02/2017), avente ad oggetto "Disciplina dell'attribuzione e del trasferimento delle Autorità di Bacino distrettuali del personale e delle risorse strumentali, ivi comprese le sedi, e finanziarie delle Autorità di Bacino, di cui alla legge 18 maggio 1989, n. 183" che, in attuazione degli articoli 63 e 64 del citato D. Lgs. n. 152/2006, ha provveduto ad istituire le Autorità di bacino distrettuali;

Visto il D.P.C.M. del 14/07/2017 con cui la dott.ssa Vera Corbelli è stata nominata Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale registrato alla Corte dei Conti in data 10/08/2017 riconfermata con D.P.C.M. del 25/08/2022 registrato alla Corte dei Conti in data 22/09/2022 n. 2353 a decorrere dal 14/07/2022;

Visto il D.P.C.M. del 04/04/2018, (G.U. n. 135 del 13/06/2018), emanato ai sensi dell'art. 63 comma 4, del D. Lgs. n. 152/2006, recante "Individuazione e trasferimento delle unità di personale, delle risorse strumentali e finanziarie delle Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale e determinazione della dotazione organica dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale, ai sensi dell'articolo 63, comma 4, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e del decreto n. 294 del 25 ottobre 2016", che nel provvedere a rendere operative le Autorità di bacino distrettuali ha completato il processo di riforma delle Autorità di bacino;

Visto lo Statuto dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale adottato con delibera n. 1 del 23/05/2017 della Conferenza Istituzionale Permanente e approvato con Decreto interministeriale n. 52 del 26/02/2018 (G.U.R.I. n. 82 del 9/04/2018);

Visto il Decreto Segretariale n. 123 del 20/03/2018 con cui è stato adottato il Percorso di pianificazione e programmazione dell'Autorità di Bacino del Distretto dell'Appennino Meridionale per il governo e gestione



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

delle Risorse Acqua e Suolo e Sistema Ambientale e Territoriale connesso, al fine del corretto uso e sostenibilità ambientale, sociale ed economica, articolato negli strumenti di attuazione Piano Gestione Acque, Piano Gestione Rischio Alluvioni, Piano di Gestione Rischio da Frana, Piano di Gestione Sistema Costiero nonché nei temi ed azioni, trasversali ai suddetti piani, tra cui: analisi del sistema fisico di riferimento, subsidenza, cavità, trasporto solido, erosione dei suoli, siti inquinati, sistema ambientale-territoriale e culturale, ecc.;

Visto l'art. 1, comma 154, lett. b) della L. 145 del 30/12/18, che ha modificato l'art. 21, c. 11 ed introdotto il comma 11.1 del D.L. n. 201/2011 (convertito in Legge n. 214 del 22.12.2011), in base al quale, nelle more della costituzione della società dello Stato alla quale saranno trasferite le funzioni del soppresso ente EIPLI, *“l'avvio della realizzazione degli interventi di competenza di predetto ente, previsti nel Piano nazionale di interventi nel settore idrico di cui all'art. 1, comma 516 della L. 205/2017, nei Patti per lo sviluppo e negli altri programmi finanziari con altre risorse finanziarie nazionali ed europee che concorrono agli obiettivi di cui allo stesso art. 1 comma 516, della citata Legge 205 del 2017 nonché per la realizzazione degli ulteriori interventi è affidato al Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale in qualità di Commissario straordinario di Governo. (omissis)”*; e, per la realizzazione delle attività richiamate, *“l'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale è autorizzata ad assumere, previa selezione pubblica, con contratto di lavoro a tempo determinato non rinnovabile e non superiore a trentasei mesi a partire dall'anno 2019, ulteriori unità di personale con funzioni tecniche di supporto alle attività svolte dal Commissario, in deroga ai vincoli di contenimento della spesa di personale previsti dalla normativa vigente, fino a 40 unità, e comunque nel limite di 1,8 milioni di euro annui”*;

Visto il verbale di passaggio di consegne del 29/05/2019 tra il Commissario liquidatore di EIPLI ed il Commissario Straordinario;

Visto il D.C.S. n. 1 del 03/06/2019 con cui il Segretario Generale, nelle funzioni di Commissario Straordinario ha stabilito di avvalersi di personale, uffici e struttura dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale;

Visto il D.C.S. n. 2 del 03/06/2019 con cui sono stati definiti gli indirizzi operativi per l'espletamento del mandato commissariale;

Visto il D.C.S. n. 3 del 04/06/2019 con cui è stato individuato all'interno della S.T.O. dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale un gruppo di lavoro operante a supporto del Commissario Straordinario per le attività di competenza dello stesso;

Visto il D.C.S. n. 4 del 28/06/2019 con cui è stato integrato il gruppo di lavoro di cui al D.C.S. n. 3 del 4/06/2019;

Visto il bando pubblicato sulla G.U. – 4ª Serie speciale – concorsi ed esami – n. 52 del 02/07/2019, con cui il Segretario Generale dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale ha avviato le procedure di Selezione pubblica, per titoli e colloquio, per l'assunzione, con contratto di lavoro a tempo pieno e determinato, della durata di tre anni, non rinnovabili, di quaranta unità di vari profili professionali;

Considerato che la suddetta procedura di selezione pubblica ha portato all'assunzione di n. 39 unità di personale;

Visto il Decreto Segretariale n. 499 del 13/07/2023 di proroga, rispetto alle 39 unità su richiamate, dei contratti del personale ancora in servizio a tale data:

- l'ing. Luisa Alterio - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere civile;
- l'ing. Giovanna De Chiara - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere geotecnico;



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

- l'ing. Sergio Nicola Di Salvo - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere civile;
- l'ing. Luciana Giuzio - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere idraulico;
- l'ing. Ida Montella - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere idraulico;
- l'ing. Marialuisa Natale - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere ambientale;
- il dott. Andrea Sgrosso - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – geologo;
- il dott. Gennaro Aversano - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- il dott. Raffaele Cilento - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- la dott.ssa Emiliana Navarra - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- l'avv. Annunziata Vitale - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – giurista;

Vista la nota prot. Adb/DAM n. 27066 del 28/09/2023 di dimissioni volontarie dell'ing. Marialuisa Natale da Funzionario dell'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale in supporto al Commissario Straordinario di Governo art.1, c.154, L.145/2018;

Visto il D.lgs. n. 75/2017 e, in particolare, l'art. 20 rubricato "*Superamento del precariato nelle pubbliche amministrazioni*";

Visto l'art. 20 comma 8, del citato D.lgs. n. 75/2017 che recita "*Le amministrazioni possono prorogare i corrispondenti rapporti di lavoro flessibile con i soggetti che partecipano alle procedure di cui ai commi 1 e 2, fino alla loro conclusione, nei limiti delle risorse disponibili ai sensi dell'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122*";

Vista la richiesta di parere formulata, in data 03/05/2023, al Ministero per la Pubblica Amministrazione/Dipartimento Funzione Pubblica sulla possibilità di prorogare i contratti in essere del predetto personale a tempo determinato, prossimi alla scadenza, al fine di assicurare l'indispensabile continuità dei servizi;

Vista e condivisa la nota del 17/05/2023 del Dipartimento della Funzione Pubblica, a firma del Dirigente Migliore, laddove:

- a) opera una distinzione tra il "*personale precario in servizio presso l'E.I.P.L.I. [e]il personale a tempo determinato assunto dall'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale*";
- b) evidenzia che "*i valori finanziari afferenti alla proiezione dei costi della proroga dei rapporti di lavoro a termine stipulati dall'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale ex art.1 comma 154 della Legge n.145/2018 andranno ricostruiti facendo riferimento ai parametri retributivi del personale dipendente dell'Autorità medesima*";
- c) sottolinea l'esigenza di verificare, previamente, "*la percorribilità della stabilizzazione, nel rispetto dei limiti e dei requisiti di legge*";
- d) richiama, quali condizioni necessarie per procedere alla proroga dei rapporti di lavoro a tempo determinato in parola, l'inserimento del predetto personale in un piano di stabilizzazione (in ragione del possesso degli specifici requisiti previsti dall'art. 20, commi 1 e 2 del D.Lgs 75/2017;
- e) demanda all'Autorità la necessità di "*verificare la capienza delle risorse necessarie per finanziare le proroghe in parola [purché non eccedenti] i limiti delle risorse disponibili ai sensi dell'articolo 9, comma 28, del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122*";
- f) rappresenta che, accertato positivamente gli anzidetti presupposti è possibile "*nelle more della conclusione delle relative procedure speciali ex art. 20, commi 1 e 2, prorogare i corrispondenti rapporti di lavoro flessibile con i soli soggetti che partecipano alle relative procedure (articolo 20, comma 8), atteso che la proroga o la durata dei relativi rapporti di lavoro è prevista in deroga alla disciplina del d.lgs. n. 81/2014. (cfr. par. 3.2.6. Circolare n. 3/2017)*;



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Considerato che, allo stato, l'assetto del personale dell'Autorità è ampiamente sottodimensionato rispetto ai compiti e funzioni istituzionali;

Considerato che, in siffatto contesto, l'Autorità facendo governo delle disposizioni recate dall'art. 20 commi 1 e 2, del D.Lgs n.75/2017 ha programmato l'avvio delle procedure di stabilizzazione del personale assunto a tempo determinato, in una nelle more del perfezionamento, alla relativa proroga;

Vista la delibera n. 02 del 25 luglio 2023 della Conferenza Istituzionale Permanente di adozione del documento di programmazione triennale dei fabbisogni di personale triennio 2023-25 dell'Autorità di Bacino aggiornato alle osservazioni rese dall'Ufficio II dell'IGOP con nota MEF - RGS - Prot. 114381 del 10/05/2023;

Visto il predetto art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 che stabilisce *che "a decorrere dall'anno 2011, le amministrazioni dello Stato... gli enti pubblici non economici ... fermo quanto previsto dagli articoli 7, comma 6, e 36 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono avvalersi di personale a tempo determinato o con convenzioni ovvero con contratti di collaborazione coordinata e continuativa, nel limite del 50 per cento della spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009"*;

Considerato che l'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010 dispone, altresì, che i citati limiti *"non si applicano ... nel caso in cui il costo del personale sia coperto da finanziamenti specifici aggiuntivi o da fondi dell'Unione europea"*;

Considerato che pertanto, nel caso di specie, trattandosi di finanziamenti specifici aggiuntivi, prima riportati, non risulta applicabile il limite di cui al predetto art.9, comma 28, del D.L. 78/2010;

Considerato che, tuttavia, qualora lo stesso fosse ritenuto applicabile potrebbe essere coerentemente fissato nei succitati limiti capitari ed economici (massimo n. 40 unità per una spesa di 1,8 milioni di euro annui);

Considerato che la copertura economica per lo slittamento dei termini della proroga dei citati contratti, fino al 31/12/2024, è stimata, in via preventiva, in ulteriori 400.000,00 € (considerando un costo mensile per ciascun funzionario pari a circa 4.300,00 €);

Considerato che la somma in parola trova ampia copertura nella disponibilità di cassa - competenza 2023 - delle somme già stanziare (art. 21, commi 11 e 11.1, del Decreto-legge 6 dicembre 2011 n.201 convertito con modifiche in Legge 22/12/2011 n.214, come modificato dall'art.1, comma 154 della Legge 30-12-2018 n. 145) per il funzionamento del personale assunto a tempo determinato dall'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale pari ad 1.800.000,00 € all'anno per tre anni;

Vista la nota C.S. prot. num. 119 del 19.06.2023 con la quale veniva chiesto al Consulente di Diritto Amministrativo di voler formulare un *"Parere in merito alla possibilità di proroga dei contratti a tempo determinato del personale assunto dall'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale"*;

Visto il parere rilasciato in data 12.07.2023, in ordine alla compatibilità dell'art. 20 comma 8 del D.Lgs n.75/2017 (che, presuppone per la proroga una soddisfacente copertura nelle risorse disponibili delle amministrazioni e la non eccedenza dei limiti di spesa), con il predetto art.9, comma 28, del D.L. 78/2010 (non eccedenza del limite di spesa);

Considerato che pertanto, lo slittamento dei termini della proroga in argomento non comporta alcun aggravio di spesa risultando garantita dai citati finanziamenti (1.800.000,00 € all'anno per tre anni);

Considerato che risulta, altresì, rispettato il limite capitario massimo fissato in complessive n. 40 unità;

Considerato che pertanto, anche alla luce dei chiarimenti prodotti dal Dipartimento della Funzione Pubblica con la citata nota del 17/05/2023, sono rispettate le condizioni fissate dalla legge per la proroga dei rapporti di lavoro a tempo determinato in attesa di stabilizzazione;



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Visto il Regolamento di Amministrazione e Contabilità del distretto idrografico dell'Appennino Meridionale adottato con deliberazione della Conferenza Istituzionale Permanente dell'Autorità di Bacino dell'Appennino Meridionale n. 4/2019 e approvato con Decreto Interministeriale n. 53 del 1° febbraio 2021;

Vista la delibera della Conferenza Istituzionale Permanente n. 02 del 15/03/2023 con la quale si è provveduto a deliberare il Bilancio di previsione per l'anno 2023;

Vista la delibera della Conferenza Istituzionale Permanente n. 01 del 21/11/2023 con la quale si è provveduto a deliberare il Bilancio di previsione per l'anno 2024;

Accertato che sul Capitolo 13030.1 del Bilancio di previsione di questa Autorità nell'anno 2024 sussiste la competenza finanziaria per la suddetta spesa;

Ritenuto di procedere, per garantire la continuità dei servizi, nelle more della conclusione della procedura concorsuale, allo slittamento dei termini della proroga ex art.20, comma 8, del D.Lgs n.75/2017, dei contratti in scadenza delle unità di personale, assunto a tempo determinato ex art.1, comma 154 della Legge 145/2018, di seguito elencate:

- l'ing. Luisa Alterio - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere civile;
- l'ing. Giovanna De Chiara - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere geotecnico;
- l'ing. Sergio Nicola Di Salvo - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere civile;
- l'ing. Luciana Giuzio - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere idraulico;
- l'ing. Ida Montella - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere idraulico;
- il dott. Andrea Sgrosso - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – geologo;
- il dott. Gennaro Aversano - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- il dott. Raffaele Cilento - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- la dott.ssa Emiliana Navarra - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- l'avv. Annunziata Vitale - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – giurista;

Per le motivazioni di cui in premessa, ai sensi delle vigenti disposizioni di legge e contrattuali in materia nonché dei regolamenti dell'Autorità di Bacino

DECRETA

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente Decreto e si intendono qui integralmente riportate.

Art.1) Di AUTORIZZARE, nelle more della conclusione della procedura concorsuale, al fine di garantire senza soluzione di continuità lo svolgimento dell'attività dell'Autorità di Bacino dell'Appennino Meridionale, lo slittamento dei termini della proroga ex art. 20, comma 8, del D.Lgs.n.75/2017 sino al 31/12/2024, dei contratti stipulati con le unità di personale di seguito elencate:

- l'ing. Luisa Alterio - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere civile;
- l'ing. Giovanna De Chiara - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere geotecnico;
- l'ing. Sergio Nicola Di Salvo - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere civile;
- l'ing. Luciana Giuzio - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere idraulico;
- l'ing. Ida Montella - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – ingegnere idraulico;
- il dott. Andrea Sgrosso - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – geologo;
- il dott. Gennaro Aversano - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- il dott. Raffaele Cilento - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- la dott.ssa Emiliana Navarra - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – economista;
- l'avv. Annunziata Vitale - Funzionario - profilo/area C (EPNE) posizione economica C1 – giurista;

Art.2) Di DARE ATTO che la copertura finanziaria per lo slittamento dei termini della proroga in parola è assicurata dall'impegno a residuo n. 437.1/2023 e dallo stazionamento di competenze sul capitolo 13030.1



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

(Spese personale a tempo determinato di cui all'art. 1 comma 154 della Legge 145/2018) Titolo I del bilancio di previsione esercizio 2024.

Art.3) Di IMPEGNARE sul capitolo 13030.1 (Spese personale a tempo determinato di cui all'art. 1 comma 154 della Legge 145/2018) Titolo I del bilancio di previsione esercizio 2024 l'importo stimato di € 400.000,00 per il trattamento economico già attribuito al personale dipendente a tempo determinato di cui all'art. 1, comma 154, lett.b, L. 145/2018 e per i relativi onere riflessi.

Art.4) Di TRASMETTERE il presente decreto agli uffici competenti per gli adempimenti consequenziali.

Art.5) Di DISPORRE la pubblicazione del presente decreto sul sito www.distrettoappenninomeridionale.it /Sezione Amministrazione Trasparente/Provvedimenti.

Il Segretario Generale

Dott.^{ssa} Vera Corbelli



Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale

Parere di regolarità contabile e visto attestante la copertura finanziaria

Esercizio Anno 2024

Decreto Segretariale n. 211 del 15/03/2024

Oggetto: proroga dei contratti di lavoro del personale a tempo determinato dall'Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Meridionale. Impegno di spesa.

Verificata la regolarità della documentazione, si esprime parere contabile favorevole e contestuale attestazione della copertura finanziaria sul capitolo n. 13030.1 del bilancio di previsione esercizio 2024 per l'importo di € 400.000,00.

Il Dirigente all'Interim
Dott.ssa Vera Corbelli